

# 重庆将为城市居民生二胎开口子?

## 对象:限双独家庭 背景:生育率远低于全国水平

### 核心提示

我国的生育率为1.8(平均一位妇女生育1.8个孩子),而重庆则为1.3到1.4,远低于全国平均水平。按照相关法律法规,夫妻双方为独生子女的,可以合法生育二胎。但由于经济压力等原因,这一照顾性的政策在重庆似乎不怎么“讨好”。

最新的消息是,为了应对出生率过低将带来的人口老龄化等种种社会危机,重庆市拟修订“计生条例”,对部分限制生育的条例进行修改,为人口生育“松开口子”。



有专家认为,从人口结构上考虑,一对夫妻生两个小孩是较理想的模式。

记者 黄洋 摄

### 信报记者 代峰

与同龄人相比,范音和杨娟算是“早婚”了——2006年,他俩刚从大学毕业一年就举行了婚礼;次年,他们的女儿阳阳出世。

2月25日,重庆市人口计划生育委员会(以下简称“计生委”)官员告诉记者,按照重庆的计划生育政策,像范音这样的夫妇还可以生育第二个孩子,即俗称的二胎。因为他们均在上世纪80年后出生,有着“独生子女”这一特殊的时代烙印。

1980年代,中国开始实施计划生育政策控制人口,当时一句人人皆知的口号是“计划生育是一项基本国策”。在此背景下,大量家庭都有了“独生子女”。时值近30年,这些当年的“独生子女”,纷纷进入生育年龄,成为社会学家不得不正视的人群。

然而,“二胎政策”会不会带来新的生育高峰?作为当事人的“双独夫妇”本身又将作何选择?

### “奶粉钱太贵”

“二胎!”听到记者“是否打算生二胎”的问题,范音表情夸张地、颇觉不可思议地重复了一次之后,紧接着嘟囔了一句:“生不起,花销真的大。”

在同龄人当中,范音夫妇的收入已经算是不错的了。在某网络公司工作的范音,每月所有的收入算下来有5000余元;而在一家大型国企做财务工作的杨娟,一个月的收入也将近3000元。

但这样的收入并不能让他轻松起来。在范音的“家庭小账本”上,记录着从12月20日到1月21日的收入和开销:两个人的工资、奖金、报销、补贴,全部收入为8678元,但是固定支出就有4722.6元。其中,房子月供1500元,孩子1500元,交通费1000多元,生活费2000元左右……

由于两人参加工作都不久,孩子只有托父母带,每个月工资发下

来,范音第一件事就是给父母交1500元,作为小孩的生活费。“奶粉贵啊,一个月奶粉要花500多元。”他感叹道。

“孩子千万不能生病——是生不起病。”范音说,他的孩子生下来20多天的时候感冒了,马上送医院,4000多元一下子就没了,即使如此他还认为“这是少的,有些新生儿肺炎没有万把块的,治不好”。

由于是做销售工作,范音一个月的交通、通讯费用也一直是居高不下;除此之外,为了和客户搞好关系,隔三差五地他还要请客户吃饭。这些不固定的支出,经常让范音在不知不觉中感受到超支带来的压力。

与范音一样,记者调查的数个80后夫妇均表示,不堪生活压力,坦言“工资增长速度跑不过CPI”,而作为80后生人,父母基本到了

退休年龄,在金钱上也羞于向父母伸手。

许多像范音这样的80后甚至还没有打算要第一个孩子,但他们早已到了“晚婚晚育”的年龄。

“一个孩子都够受了,还说两个。”范音说。

### 用不完的二胎指标

1981年3月6日,国家计划生育委员会成立,作为国务院常设机构,负责全国的计划生育工作。由此,严格的生育政策在全国上下贯彻执行,“独生子女”遂成为范音们的时代烙印。

作为国家实施计划生育政策后的第一代,“80后”的生育问题为社会学家关注并非偶然。之前,有舆论认为,是由于近年来老龄化问题日益突出,计生部门才作出对计划



虽然政策允许,但无数“双独”家庭却不愿意生两个孩子。

记者 黄洋 摄

生育这项基本国策的适度调整。

“事实并非如此,夫妻双方如果都是独生子女就可以生二胎的政策,早在1987年颁布的《四川省计划生育条例》当中就有了。”重庆市计生委宣传教育处曾永贵告诉记者,“只是现在这一人群到了婚育年龄,才引起了社会各界的关注。”他认为,人口应该平稳过渡,较为理想的模式是平均一对夫妻生育2.01个小孩,这0.01主要是考虑到意外死亡等因素。

北京计生官员曾公开鼓励符合条件的“双独”夫妻生育二胎,认为这样对于未来解决北京劳动力的问题、老龄化的问题都有好处。浙江等省更是修改了计生条例,放宽了对生育二胎“须间隔4年”的限制。但即便如此,很多城市的二胎准生指标仍然用不完。

重庆市计生委政策法规处处长唐光义告诉记者,准备生育二胎的“双独”夫妻只需事先向区县一级计生委提出申请,经审查符合条件即可,并不受指标等条件的约束。

### 生育间隔年限有望取消

重庆现行的计生条例中仍保留有“申请再生育时间应当间隔3周年以上”,女方年满28周岁则不受此限制。唐光义还透露,今年将为明年重新修订计生条例进行立法调研,考虑到育龄妇女普遍生育较晚,重庆也将有望取消对生育年限的约束。

重庆计生委官员表示,在国家政策的指导下,每个省市的计划生育政策,可以根据自身实际情况,作一些有差异的规定。

而事实上,《重庆市计划生育条例》被看作是国内最严格的地方性计生政策。这个于2002年9月通过、2005年9月修订的重庆的计划生育地方性法规,对重庆人的生育作出了比其他各省市更严格的规定。

比如,绝大多数省市的农村居民只要一胎是女孩的话就可以生二胎,其中包括计划生育同样控制较严的北京、天津和上海。但重庆又附加了高寒山区这一地域性限制,70%以上的农村家庭按规定都只能生一个。

近年来,我国的生育率为1.8(平均一位妇女生育1.8个孩子左右),而重庆则为1.3到1.4,低于全国平均水平。在一些城市“单独”家庭(夫妻双方有一个是独生子女)也可以生二胎,但是重庆一直没有开这个口。

市计生委政策法规处处长唐光义分析,之所以重庆的计划生育政策偏严,有重庆自身方面的原因。首先,重庆地处经济欠发达西部内陆地区,土地等自然资源稀缺,人口过多会给自然资源、环境带来巨大压力。

同时,他认为社会资源和经济容量更是影响人口吸纳度的重要指标,例如深圳幅员面积不到2000平方公里,却能容纳上千万人,而3000万重庆人生活在8万余平方公里的土地上,其人口密度远远低于深圳。

但尽管如此,重庆为人口净迁出地区,人口的相对数量较大,唐光义表示,如果不加以严格控制和稳定,就业等社会问题将会非常严峻。

### 前瞻

## 第四次生育高峰来临 “双独”家庭生二胎影响不大

重庆市计生委今年1月份出台了一份《重庆市2007年人口形势分析》,得出的结论是,第四次生育高峰已经来临。前两次生育高峰都是受外界条件影响,分别在新中国成立初期和上世纪60年代初“三年自然灾害”结束后。第三次则在1986到1987年前后,受前两次生育高峰形成的人口惯性所致。就重庆而言,这期间的出生数量比正常时期高出1/3。

人口增长情况大概20年一个波动周期。如今,第三次生育高峰出生的女性人口开始陆续进入婚育期。重庆市人口计生委发展规划处处长蔡宝新大概算了一下,从2006年到2016年10年间,重庆市每年进入婚育期适龄妇女均在

20万人以上,每年出生的一孩人数为20万人左右。按目前出生水平推算,这一时期平均每年户籍出生人口在36万人左右,比“十五”期间的出生水平要增加6万人左右。而重庆市人口计生委提供的数据显示,去年全市女性初婚人数17.81万人,比2003年净增近4万人,相应地,一孩出生人数较往年明显增加。

而在此期间,照顾“双独”夫妻生育二孩的政策,在一定程度上会不会推高这次波峰?市人口计生委专门针对“双独”家庭做了抽样调查。重庆“双独”夫妻生二胎占出生人口规模的6%。也就是说,100个孩子当中,有6个是由“双独”夫妻所生的二胎。数据显示,这部分夫妇占各

年份结婚对数的比重目前还比较小。在从各区县抽取的近7万对2003年至2006年间结合的初婚夫妇当中,有7193个家庭双方均为独生子女,平均所占比例为10.6%。其中,城市“双独”家庭占当年全部结婚对数的20%左右,农村则为5%左右。

蔡宝新告诉记者,这个数字说明“双独”生育照顾政策对出生数量的影响还比较小,但是2010年之后会有一定上扬。

唐光义也乐观地表示,到2050年,我国老年人将占到人口总比例的30%,但我国经济发展水平有限,针对养老的社会保障还在逐步健全之中,因此从某种意义上说,生育高峰是对人口结构的优化。